

Kalisz, dn. 21 lutego 2025r.

Wydział Promocji, Informacji

i Obsługi Rady tut. Starostwa

RP.074.9.2025

OPINIA PRAWNA

W dn. 20 lutego 2025r. do tut. Biura Obsługi Prawnej Powiatu wpłynęło pismo Wydziału Promocji, Informacji i Obsługi Rady z prośbą o wyrażenie opinii prawnej dot. pisma z dn. 30 stycznia 2025r. w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Powiatu (...). Pismo to nadawca (osoba fizyczna) oznaczył jako petycję. Adresatem petycji jest Rada Powiatu (Rada tut. Powiatu). Dokument petycji został doręczony w formie dokumentu elektronicznego poprzez skrzynkę ePUAP Starostwa Powiatowego w Kaliszu (data urzędowego poświadczenia doręczenia: 2025-01-30 T16:33:49.164). Treść petycji sprowadza się do wniosku o utworzenie Młodzieżowej Rady Powiatowej, z prośbą o „pozytywne przegłosowanie” petycji przez Radę Powiatu. W uzasadnieniu wskazano, że utworzenie ww. Rady pozwoli młodzieży z terenu powiatu uzyskać realne wpływy na tworzenie prawa na szczeblu lokalnym.

Zapytanie prawne dotyczy kwestii:

- 1) kwalifikacji przedmiotowego pisma wraz z opinią merytoryczną, czy Rada Powiatu Kaliskiego jest właściwym organem do rozpatrzenia ww. pisma,**
- 2) a także sposobu rozpatrzenia danej sprawy.**

Stan prawny:

Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji określa ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018r., poz. 870)

Zakwalifikowanie pisma jako petycji następuje niezależnie od nazwy (formy zewnętrznej) nadanej mu przez podmiot wnoszący petycję. Obowiązek właściwej kwalifikacji petycji spoczywa na adresacie (por. art. 6 ust. 1 i 7 ust. 2 ww. ustawy). Wniesienie petycji nakłada na adresata obowiązek zbadania swej właściwości.

Badanie właściwości polega na ustaleniu, czy zakres zadań lub kompetencji przypisanych adresatowi na podstawie ustawy (właściwość ustawowa) lub przekazania (właściwość delegacyjna) obejmuje sprawy będące przedmiotem petycji. Jeśli przedmiot petycji mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata jest on podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji.

Jednocześnie przepis art. 6 ust. 1 ww. ustawy stanowi, że "Adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję".

Ww. ustawa określa min. wymogi formalne petycji Zgodnie z art. 2 ww. ustawy:

1. Petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.
2. Petycja może być złożona w interesie:
 - 1) publicznym;
 - 2) podmiotu wnoszącego petycję;
 - 3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą.
3. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z art. 4 ust.1 ww. ustawy, petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Petycja powinna zawierać (ust. 2):

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Petycja składana w formie pisemnej powinna być podpisana przez podmiot wnoszący petycję, a jeżeli podmiotem wnoszącym petycję nie jest osoba fizyczna lub gdy petycję wnosi grupa podmiotów - przez osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję.

Petycja składana za pomocą środków komunikacji elektronicznej może być opatrzona kwalifikowanym podpisem elektronicznym oraz powinna zawierać także adres poczty elektronicznej podmiotu wnoszącego petycję.

W myśl art. 8 ww. ustawy:

1. Na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego niezwłocznie zamieszcza się informację zawierającą odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji, datę jej złożenia oraz - w przypadku wyrażenia zgody, o której mowa w art. 4 ust. 3 - imię i nazwisko albo nazwę podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu, w interesie którego petycja jest składana.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1, jest niezwłocznie aktualizowana o dane dotyczące przebiegu postępowania, w szczególności dotyczące zasięganych opinii, przewidywanego terminu oraz sposobu załatwienia petycji.

Rozstrzygając, czy ww. pismo (dokument elektroniczny) osoby fizycznej spełnia wymogi uznania go za petycję, w ocenie RP, stwierdzić należy, że **tak**, bowiem przedmiotowy dokument został złożony:

- przez osobę fizyczną do organu władzy publicznej,
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej, opatrzony (ważnym) kwalifikowanym podpisem elektronicznym oraz zawiera adres poczty elektronicznej podmiotu wnoszącego petycję,
- w interesie publicznym i (można hipotetycznie założyć), że i podmiotu wnoszącego petycję,
- przedmiotem petycji jest żądanie podjęcia działania w sprawie dotyczącej życia zbiorowego mieszczące się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Skoro, w niniejszej sprawie petycja skierowana została do Rady Powiatu Kaliskiego i dotyczy zagadnień pozostających w jej zakresie właściwości, Rada tut. Powiatu jest zobowiązana ustosunkować się do treści petycji. Ww. petycja została skierowana do Rady Powiatu Kaliskiego i przedmiotem petycji jest podjęcie konkretnej czynności przez Radę Powiatu Kaliskiego w zakresie utworzenia młodzieżowej rady powiatu.

Zgodnie z art. 3e ust. 1 i 2 ustawy z dn. 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024r., poz. 107 z późn. zm.) Powiat podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców powiatu, w szczególności wśród młodzieży, angażując ją w sprawy dla niej istotne.

2. Rada powiatu **może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady powiatu z własnej inicjatywy lub na wniosek:**

- 1) zarządu powiatu;
- 2) podmiotów reprezentujących zainteresowane środowiska, w szczególności:
 - a) organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571), działających na terenie danego powiatu,
 - b) samorządu uczniowskiego lub samorządu studenckiego z terenu danego powiatu.

Odnosząc się do zapytania dot. „sposobu rozpatrzenia danej sprawy” – przedmiotowej petycji, stwierdzić należy, iż zgodnie z art. 9 ust. 2 ww. ustawy, petycja o złożona do organu stanowiącego j.s.t. jest rozpatrywana przez ten organ, czyli w niniejszej sprawie przez Radę Powiatu Kaliskiego (poprzedzoną pracą/posiedzeniem właściwej komisji tut. Rady, tj. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji).

Wypracowanie opinii dot. przedmiotowej petycji należy do ww. Komisji i trudno mi (RP), przesądzić, jaka ta opinia będzie w niniejszej sprawie. Do merytorycznego zakończenia postępowania petycyjnego, czyli załatwienia petycji odnosi się art. 13 ust. 1 ww. ustawy. Przez „załatwienie petycji” należy rozumieć merytoryczne odniesienie się do treści żądania (przedmiotu) petycji, czyli wskazanie, czy w ocenie adresata petycji jest ona zasadna albo nie jest zasadna.

RADCA PRAWNY
Joanna Sobocińska-Pawlak
Joanna Sobocińska - Pawlak