

M. Molewa MP

**Kancelaria Adwokacka
adw. Łukasz Lipski**

ul. Sukiennicza 6, 62-800 Kalisz
tel. 62 502-62-32, fax. 62 508-78-84, tel. kom. 602 306 166
NIP 618-183-95-01, REGON 302024426
PKO BP O/Kalisz 93 1020 2212 0000 5802 0317 5007
www.adwokat-kalisz.com, e-mail: lukasz.lipski@poczta.onet.pl

Kalisz, dnia 22 lipca 2024 r.

Wydział Promocji, Informacji
i Obsługi Rady
Wpł. dnia 22-07-2024r.....
Podpis..... Słuszy

Wioletta Przybylska
Dyrektor
Wydziału Promocji, Informacji
i Obsługi Powiatu
pl. Św. Józefa 5
62-800 Kalisz

OPINIA PRAWNA

**dot. organów powiatu właściwych do udzielenia odpowiedzi na petycję
Fundacji Pomaganie Jest Trendy z dnia 1 lipca 2024 r.**

W odpowiedzi na prośbę o wydanie opinii prawnej z dnia 16 lipca 2024 r., która została doręczona do Biura Obsługi Prawnej Powiatu w dniu 18 lipca 2024 r., zauważyć należy, iż przedmiotem petycji złożonej przez Fundację Pomaganie Jest Trendy z dnia 1 lipca 2024 r. jest zniesienie zakazu użytkowania jednostek pływających na zbiorniku wodnym w miejscowości Szale. Zakaz taki został wprowadzony uchwałą Rady Powiatu Kaliskiego z dnia 28 sierpnia 2007 r. Nr X/112/2007 w sprawie zakazu używania jednostek pływających na zbiorniku wodnym w miejscowości Szale, gmina Opatówek.

Wskazania wymaga, iż zmiany w zakresie przedmiotowego zakazu wymagają zmian na poziomie uchwały Rady Powiatu Kaliskiego, natomiast zgodnie z § 25 Statutu Powiatu Kaliskiego stanowiącego załącznik do uchwały Nr VI/42/99 Rady Powiatu Kaliskiego z dnia 30 marca 1999 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Kaliskiego (Dz. Urz. Woj. Wlkp. Nr 26, poz. 570 z późn. zm.) inicjatywa uchwałodawcza przysługuje:

- 1) co najmniej 7 radnym Rady Powiatu Kaliskiego,
- 2) Przewodniczący Rady Powiatu Kaliskiego,
- 3) Klub Radnych Powiatu Kaliskiego,
- 4) Komisje Rady Powiatu Kaliskiego,
- 5) Zarząd Powiatu Kaliskiego.

Ponadto zgodnie z art. 42a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107) obywatelska inicjatywa uchwałodawcza w powiecie przysługuje grupie mieszkańców powiatu, posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego, przy czym w powiecie do 100 000 mieszkańców grupa ta musi liczyć co najmniej 300 osób, natomiast w powiecie powyżej 100 000 mieszkańców co najmniej 500 osób.

Staroście natomiast nie przysługuje samodzielna inicjatywa uchwałodawcza z racji sprawowanego urzędu.

W związku z powyższym Starosta Kaliski winien na podstawie art. 6 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) przekazać przedmiotową petycję do rozpoznania Zarządowi Powiatu Kaliskiego, który to jest władny do podjęcia dalszych działań zmierzających do podjęcia ewentualnej inicjatywy uchwałodawczej w zakresie zmiany uchwały Nr X/112/2007 z dnia 28 sierpnia 2007 r. w sprawie zakazu używania jednostek pływających na zbiorniku wodnym w miejscowości Szale, gmina Opatówek.



Łukasz Lipski
a d w o k a t

STAROSTWO POWIATOWE
w Kaliszu
Pl. Św. Józefa 5
62-800 KALISZ

Wydział Promocji, Informacji
i Obsługi Rady
Wpł. dnia... 13.07.2024 r.
Podpis.....

Kalisz, dn. 23 lipca 2024r.

**Wydział Promocji, Informacji
i Obsługi Rady tut. Starostwa**

RP.074.18.2024

OPINIA PRAWNA

W dn. 16 lipca 2024r. do tut. Biura Obsługi Prawnej Powiatu wpłynęło pismo Wydziału Promocji, Informacji i Obsługi Rady z prośbą o przygotowanie opinii prawnej w sprawie petycji z dn. 1 lipca br. dot. zbiornika wodnego w miejscowości Szałe dot. kompetencji podmiotów/organów (Starosta Kaliski, Zarząd Powiatu Kaliskiego, Rada Powiatu Kaliskiego) w sprawie jej rozpatrzenia.

Stan faktyczny:

W dn. 1 lipca 2024r. do Starostwa Powiatowego w Kaliszu wpłynęło pismo Fundacji Pomaganie Jest Trendy z/s w Kaliszu (KRS 0000608718) z dn. 1 lipca br. o nazwie „PETYCJA wraz z uzasadnieniem i załącznikiem w postaci 18 kart z podpisami osób popierających ww. petycję w ilości 806.

Ww. Fundacja wniosła petycję wraz z wnioskiem o ustanowienie akwenów przeznaczonych do użytku przez jednostki pływające oraz umożliwienie poruszania się po zbiorniku wodnym – „jeziorze pokrzywnickim w Szałe sprzętu motorowego, w określonych dniach, o określonych porach, na wyznaczonym terytorium (...) i z ograniczeniem co do ilości pływających w jednym czasie sprzętów. Wskazując jednocześnie, że „wszystkie te warunki winny zostać opracowane wspólnie w wyniku rozmów i z poszanowaniem funkcjonujących na zbiorniku klubów żeglarskich, właścicieli wypożyczalni sprzętu wodnego, społeczności wędkarskiej (...) mającej na celu ożywienie zbiornika (...)”

Stan prawny:

Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji określa ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018r., poz. 870)

Zakwalifikowanie pisma jako petycji następuje niezależnie od nazwy (formy zewnętrznej) nadanej mu przez podmiot wnoszący petycję. Obowiązek właściwej kwalifikacji petycji spoczywa na

adresacie (por. art. 6 ust. 1 i 7 ust. 2 ww. ustawy), tj. Staroście Kaliskim. Wniesienie petycji nakłada na adresata obowiązek zbadania swej właściwości.

Badanie właściwości polega na ustaleniu, czy zakres zadań lub kompetencji przypisanych adresatowi na podstawie ustawy (właściwość ustawowa) lub przekazania (właściwość delegacyjna) obejmuje sprawy będące przedmiotem petycji. Jeśli przedmiot petycji mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata jest on podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji.

Jednocześnie przepis art. 6 ust. 1 ww. ustawy stanowi, że "Adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję".

Ww. ustawa określa min. wymogi formalne petycji Zgodnie z art. 2 ww. ustawy:

1. Petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zwaną dalej "podmiotem wnoszącym petycję", do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

2. Petycja może być złożona w interesie:

- 1) publicznym;
- 2) podmiotu wnoszącego petycję;
- 3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

3. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z art. 4 ust.1 ww. ustawy, petycję składa się w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Petycja powinna zawierać (ust. 2):

- 1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;
- 2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;
- 3) oznaczenie adresata petycji;
- 4) wskazanie przedmiotu petycji.

Petycja składana w formie pisemnej powinna być podpisana przez podmiot wnoszący petycję, a jeżeli podmiotem wnoszącym petycję nie jest osoba fizyczna lub gdy petycję wnosi grupa podmiotów - przez osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję.

W myśl art. 8 ww. ustawy:

1. Na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego niezwłocznie zamieszcza się informację zawierającą odwzorowanie cyfrowe (skan) petycji, datę jej złożenia oraz - w przypadku wyrażenia zgody, o której mowa w art. 4 ust. 3 - imię i nazwisko albo nazwę podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu, w interesie którego petycja jest składana.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1, jest niezwłocznie aktualizowana o dane dotyczące przebiegu postępowania, w szczególności dotyczące zasięgniętych opinii, przewidywanego terminu oraz sposobu załatwienia petycji.

Rozstrzygając, czy ww. pismo Fundacji spełnia wymogi uznania go za petycję, w ocenie RP, stwierdzić należy, że **tak**, bowiem przedmiotowy dokument został złożony:

- przez osobę prawną (fundacja) do organu władzy publicznej,

- w interesie publicznym i podmiotu wnoszącego petycję,

- przedmiotem petycji jest żądanie, a właściwie w piśmie tym wyodrębnić można dwa żądania:

1) żądanie o „ustanowienie akwenów przeznaczonych do użytku przez jednostki pływające”,

2) żądanie o „umożliwienie poruszania się po jeziorze pokrzywnickim w Szale sprzętu motorowego, w określonych dniach, o określonych porach, na wyznaczonym terytorium (...) i z ograniczeniem co do ilości pływających w jednym czasie sprzętów,

ale przedmiot tych żądań nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji – Starosty Kaliskiego, do którego została skierowana.

Skoro, w niniejszej sprawie petycja skierowana została do Starosty Kaliskiego i dotyczy zagadnień pozostających w zakresie właściwości innych podmiotów oraz organu stanowiącego tej jednostki samorządu terytorialnego, **Starosta Kaliski nie jest zobowiązany ustosunkować się do treści petycji**, ale winien zawiadomić ww. Fundację o przekazaniu przedmiotowej petycji podmiotom właściwym do jej rozpatrzenia.

Natomiast, na ile, Pan Starosta Kaliski chce być ewentualnym czynnikiem (podmiotem) sprawczym działań w zakresie ożywienia zbiornika wodnego w Szale, pozostawiam to wyłącznie Jego osobistej intencji i aktywności (poza właściwością ustawową).

W niniejszej sprawie, w ocenie RP:

ww. petycja została skierowana do Starosty Kaliskiego, czyli do Przewodniczącego Zarządu Powiatu Kaliskiego (organu wykonawczego tut. Powiatu) i:

- ale w części dotyczy ona zagadnień pozostających w zakresie innych podmiotów, tj. **Państwowego Gospodarstwa Wodnego „Wody Polskie” Zarząd Zlewni w Kaliszu – dot. żądania ad. 1,**

- a w części dotyczy zagadnień pozostających w zakresie organu stanowiącego Powiatu Kaliskiego (**Rady Powiatu Kaliskiego**) – **dot. żądania ad. 2** (i w tym przypadku przedmiotem petycji jest **podjęcie konkretnej czynności przez Radę Powiatu Kaliskiego w zakresie zmiany przepisów obowiązującego prawa – tj. zmiany uchwały Nr X/112/2007 Rady Powiatu Kaliskiego z dnia 28 sierpnia 2007r. w sprawie zakazu używania jednostek pływających na zbiorniku wodnym w miejscowości Szałe, gmina Opatówek**

i winna być im przekazana jako podmiotom właściwych do jej rozpatrzenia.

Zatem, mając na uwadze, przepis art. 6 ust. 1 ww. ustawy adresat petycji (Starosta Kaliski), który jest niewłaściwy do rozpatrzenia przedmiotowej petycji, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia (1 lipca 2024r.) do podmiotów właściwych do jej rozpatrzenia – wskazanych powyżej, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję (ww. Fundację).

RADCA PRAWNY
Janina Stobylska-Pełak
Janina Stobylska - Pełak