

Uchwała nr SO – 1/0955/233/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 czerwca 2024 r.
w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kaliskiego o
udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Małgorzata Łuczak

Dorota Wierzbicka

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kaliskiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu za 2023 r. ustalili, co następuje:

Przepis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium zarządowi powiatu.

Natomiast zgodnie z przepisem art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki).

Przewodniczący Rady Powiatu Kaliskiego wraz z pismem Nr WP.0004.19.2024 z dnia 11 czerwca 2024 r., doręczonym do tut. Izby w dniu 12 czerwca 2024 roku, przekazał wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kaliskiego z dnia 11 czerwca 2024 r. w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Kaliskiego za 2023 rok oraz uchwałę Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kaliskiego Nr 1/2024 z dnia 11 czerwca 2024 r. w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Kaliskiego za 2023 rok.

W sentencji wyżej wskazanego wniosku Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Kaliskiego wnioskuję o udzielenie absolutorium dla Zarządu Powiatu Kaliskiego za 2023 rok.

Wniosek podjęty jednogłośnie został podpisany przez wszystkich członków Komisji (5-osobowy skład Komisji).

Z wniosku Komisji wynika, że na posiedzeniu w dniu 11 czerwca 2024 r. Komisja *„dokonała oceny sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Kaliskiego za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdania finansowego Powiatu Kaliskiego za 2023 rok”*, kierując się *„kryteriami legalności, rzetelności, gospodarności, celowości, zgodności oraz w szczególności zwracała uwagę na to, czy była przestrzegana dyscyplina finansów publicznych”*.

Skład Orzekający wskazuje, że w tytule wniosku Komisji został popełniony błąd pisarski, bowiem podano w nim, że wniosek dotyczy absolutorium dla Zarządu Powiatu Kaliskiego za 2024 rok, zamiast za 2023 rok.

Z przesłanej wraz z wnioskiem uchwały Nr 1/2024 Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kaliskiego z dnia 11 czerwca 2024 roku w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Kaliskiego za 2023 rok, wynika, iż Komisja Rewizyjna pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu Powiatu Kaliskiego za 2023 rok i wnioskuję o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Kaliskiego za 2023 rok.

W uzasadnieniu do powyższej uchwały Komisja Rewizyjna wskazała, że na posiedzeniu w dniu 11 czerwca 2024 r. dokonała *„wybiórczej oceny wykonania budżetu za 2023 rok i oceniała prawidłowość wykonywania zadań przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok”*.

W uzasadnieniu do uchwały Komisja podała, że odniosła się do stopnia realizacji dochodów i wydatków budżetowych, a także wielkości zadłużenia Powiatu. Skład Orzekający stwierdził, że w uzasadnieniu do uchwały Komisja nie odniosła się do wysokości długu, wskazano natomiast ogólną wysokość zobowiązań wynikającą z bilansu budżetu Powiatu (18.411.462,71 zł), na którą składają się min. zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 17.500.000,00 zł.

Dokonując analizy uchwał budżetowych Komisja odniosła się do dokonywanych w trakcie 2023 roku zmian budżetu przez Radę i Zarząd Powiatu.

W zakresie niezrealizowanych dochodów przyjęła wyjaśnienia Zarządu Powiatu zamieszczone w rocznym sprawozdaniu z wykonania budżetu. Wskazała na należności wymagalne (ujęte w sprawozdaniu Rb-N), dokonała analizy umorzeń, rozłożenia na raty oraz odroczenia terminu zapłaty należności budżetowych.

W zakresie realizacji wydatków Komisja zbadała m.in. rozliczenie wykorzystania dotacji celowych otrzymanych przez Powiat oraz podstawę i zasadność udzielenia dotacji z budżetu Powiatu w 2023 r. jednostkom zaliczanym i niezaliczanym do sektora finansów publicznych nie wnosząc w tym zakresie zastrzeżeń. W ocenie Komisji zachowany został tryb udzielania dotacji.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych oraz wydruków z ksiąg rachunkowych kont rozrachunkowych i rozliczeniowych, Komisja stwierdziła, że na koniec roku 2023 wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 1.260,00 zł stanowiące wyrównanie nagrody jubileuszowej wypłaconej w grudniu 2023 r. Pozostałe zobowiązania i płatności były regulowane terminowo.

Komisja dokonała także oceny stopnia realizacji zadań inwestycyjnych. Stwierdziła, że w jej ocenie realizując wydatki majątkowe i zadania inwestycyjne zachowano zasadę celowości, oszczędności i uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów w gospodarowaniu środkami publicznymi. Pozytywnie oceniła także poziom wykonania wydatków bieżących, a szczególnej analizie poddała sposób finansowania zadań oświatowych.

W dalszej części Komisja wskazała na wynik budżetu, realizację przychodów i rozchodów budżetowych. Komisja nie wniosła zastrzeżeń do realizacji przez Zarząd Powiatu Kaliskiego uprawnień do dokonywania zmian w budżecie.

Komisja zapoznała się także z uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Kaliskiego za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami przedłożonymi przez Zarząd Powiatu Kaliskiego, nie wnosząc uwag w tym zakresie.

Komisja Rewizyjna nie wniosła także uwag do informacji o stanie mienia komunalnego Powiatu oraz sprawozdania finansowego za 2023 rok, które poddała kompleksowej analizie i stwierdziła, po wysłuchaniu wyjaśnień Skarbnika Powiatu, że sprawozdania finansowe przedstawiają rzetelnie i jasno informacje istotne dla oceny sytuacji majątkowej i finansowej Powiatu.

Komisja poinformowała również o przeprowadzonych kontrolach za 2023 rok, wskazała przedmiot kontroli i nie wniosła w tym zakresie uwag, a ponadto poinformowała, że nie zostały również sformułowane zalecenia i wystąpienia pokontrolne.

We wnioskach końcowych stwierdzono: *„W oparciu o sprawozdania, przeprowadzone analizy, jak również realizację zadań ze stanem faktycznym, Komisja Rewizyjna stwierdziła, że budżet Powiatu Kaliskiego w 2023 roku realizowany był prawidłowo. (...). Komisja Rewizyjna*

pozytywnie ocenia wykonanie budżetu Powiatu Kaliskiego za 2023 rok i wnioskuję o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Kaliskiego za 2023 rok”.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Kaliskiego w sprawie udzielenia Zarządowi Powiatu absolutorium za 2023 rok został uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) *Barbara Dymkowska*

Pouczenie: *Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*